



«Антимонопольное регулирование на грузовом железнодорожном транспорте с учетом формирования ЕЭП»

ФАС России
2015 г.

Грузовые ж/д перевозки

Совокупное падение грузовых перевозок 2007-2014 гг. - 8,8 %								
Годы	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Грузовые перевозки железнодорожным транспортом, млн. тонн*	1345	1304	1108,2	1205,8	1241,6	1271,9	1236,9	1227,0
% текущего года к предыдущему	Нет данных	-3,1	-15,1	8,8	2,9	2,4	-2,8	-0,8

*Согласно данным, размещенным на сайте ОАО «РЖД»

1-ый этап реформы на ж/д транспорте (2000 -2001 гг.):

развитие конкурентного сектора в сфере железнодорожных перевозок, в том числе создание грузовых компаний – перевозчиков (не выполнено в сфере перевозчиков до настоящего времени)

3-ий этап реформы на ж/д транспорте (2007-2010 гг.): Цель: создание развитого конкурентного рынка железнодорожных перевозок.

Мероприятия: -создание условий и стимулов для дальнейшего развития частной собственности на подвижной состав (в части локомотивов не выполнено).
- переход 60 % парка подвижного состава в частную собственность (в части локомотивов не выполнено);
- развитие частной собственности на магистральные локомотивы (не выполнено).

2011-2015 гг. (Целевая модель рынка грузовых ж/д перевозок на период до 2015 года).

Поручение В.В. Путина (ВП-П9-1пр от 24.01.2012), пункты 1, 2, 15 Плана Целевой модели: в целях координации работы и обеспечения баланса интересов участников рынка железнодорожных перевозок необходимо создать саморегулируемую организацию, аналогичную «Совету рынка», который действует в сфере электроэнергетики.

Мероприятия:- совершенствование технологической модели управления вагонами различной принадлежности (не выполнено);
-пилотные проекты создания частных перевозчиков по принципу конкуренции «на маршруте» и «за маршрут» (не выполнено);
- выбор методов гос. регулирования тарифов на текущий отцепочный ремонт вагонов (не выполнено)

Инструменты ФАС России

Предупреждение – новый инструмент антимонопольного воздействия, направленный на устранение правонарушения и причин его возникновения, без возбуждения дела. Действует с января 2014 года.

Механизм предупреждения применяется в отношении доминирующих х/с при выявлении признаков навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него, и необоснованного отказа или уклонения от заключения договора с отдельными покупателями.

Принятие решения о возбуждении дела по указанным признакам без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Выполнение предупреждения в установленный срок – освобождение от административной ответственности.

В 2012-2014 году ЦА ФАС России выдано ОАО «РЖД»: 2012г.-4; 2013г.-10; 2014г.-11. 90 % предупреждений исполняются.

Дела о нарушении АМЗ 2013-2014 гг.

ФАС России и территориальными управлениями рассмотрено около 100 дел о нарушениях антимонопольного законодательства со стороны ОАО «РЖД» и его группы лиц, около 70 % решений и выданных на их основе предписаний законными и обоснованными. Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10 Закона о защите конкуренции - злоупотребление доминирующим положением на рынке (отказ от заключения договора, навязывание невыгодных условий договора; создание дискриминационных условий).

С января 2012 года (третий антимонопольный пакет) в Российской Федерации введен механизм предупреждения.

В 2013-2014 гг. ЦА ФАС России выдано 12 предупреждений:

-навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, в части издания телеграмм, устанавливающих ограничения по дате, объему отправки грузов, по согласованию заявок на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования (переход на месячное планирование), сокращенные сроки межремонтных пробегов, а также навязывание договоров на увеличение сроков доставки грузов.

Инструменты ФАС России

Экспертные советы при ФАС России:

- по железнодорожному транспорту;
- по вопросам развития конкуренции на воздушном транспорте;
- по вопросам развития конкуренции в сфере автомобильного транспорта;
- по развитию конкуренции в сфере водного транспорта.

Рассмотрение проблемных вопросов на транспорте и подготовка предложений по их решению.

Рассмотрение проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых ФАС России.

Анализ применяемых нормативных правовых актов и подготовка предложений по их совершенствованию.

<http://www.fas.gov.ru/community-councils/>

Экспертный совет по железнодорожному транспорту при ФАС России

Приказ ФАС России от 14.11.2005 № 262 (ред. от 19.01.2009, с изм. от 31.05.2013) «Об утверждении Положения об Экспертном совете по железнодорожному транспорту при Федеральной антимонопольной службе»

Основными задачами Экспертного совета являются:

- содействие развитию конкуренции в сфере железнодорожного транспорта;
- содействие защите конкуренции, в том числе предупреждению, пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в сфере железнодорожного транспорта;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере железнодорожного транспорта;
- экспертиза документов и оценка информации, представленной на рассмотрение Экспертного совета его членами;
- разработка рекомендаций по совершенствованию государственного контроля соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации в сфере железнодорожного транспорта;
- взаимодействие по вопросам совершенствования антимонопольного законодательства Российской Федерации в сфере железнодорожного транспорта с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами и организациями и участниками рынка услуг в сфере железнодорожного транспорта;
- содействие освещению в средствах массовой информации актуальных вопросов развития конкуренции и соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации в сфере железнодорожного транспорта.

Инструменты ФАС России (продолжение)

Часть 3 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования (Постановление Правительства РФ от 25.11.2003 № 710);
- О порядке обеспечения доступа к услугам СЕМ в аэропортах (Постановление Правительства РФ от 22.07.2009 № 599);
- в разработке: О порядке недискриминационного доступа к услугам СЕМ в морских, речных портах и транспортных терминалах.

Стандарты раскрытия информации СЕМ:

- СЕМ в сфере ж/д транспорта (приказ ФАС России от 12.04.2011 № 263);
- СЕМ в сфере услуг портов (приказ ФАС России от 08.04.2011 № 254);
- СЕМ в сфере услуг аэропортов (приказ ФАС России от 19.04.2011 № 292).

Мероприятия по развитию конкуренции в сфере железнодорожных перевозок

1. Совершенствование законодательства в сфере грузовых перевозок, с учетом гармонизации в рамках ЕЭК и сложившейся рыночной ситуации, в том числе необходимы:

- модернизация законодательства о естественных монополиях: дополнение Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с одновременной отменой Федерального закона «О естественных монополиях») положениями, предусматривающими особенности государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и отраслевого законодательства нормами, отражающими специфику регулирования отдельных рынков;

- модернизация законодательства о железнодорожном транспорте: внесение изменений в Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», предусматривающих введение понятия «коммерческая инфраструктура рынка», а также уточнения понятия «оператор железнодорожного подвижного состава», определяющих основы формирования товарных рынков услуг, оказываемых на железнодорожном транспорте;

- актуализация Перечня работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.08.2009 № 643, в том числе в части включения в данный перечень услуги по текущему отцепочному ремонту грузовых вагонов; детализации перечня начально-конечных операций перевозки грузов, в части осмотра грузовых вагонов (вагонов-цистерн), введения понятия «технический, коммерческий осмотр грузовых вагонов».

Мероприятия по развитию конкуренции в сфере железнодорожных перевозок (продолжение)

2. Создание коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок в целях установления взаимодействий хозяйствующих субъектов - участников товарных рынков в указанной сфере и согласования процедур взаимодействия на основе рыночных методов в соответствии с действующим законодательством.

3. Обеспечение недискриминационного доступа к железнодорожным перевозкам (пока не созданы условия конкуренции перевозчиков).

Обеспечение недискриминационного доступа к услугам инфраструктуры путем государственного регулирования тарифов на услуги инфраструктуры, определения существенных условий договора предоставления услуг инфраструктуры (договора технологического присоединения), запрета на необоснованный отказ в предоставлении услуг инфраструктуры;

4. Поэтапное прекращение государственного регулирования тарифов на грузовые перевозки в конкурентных секторах и формирование тарифных условий для заключения долгосрочных договоров на перевозки.

Договор о Евразийском экономическом союзе



29.05.2014 Президентами РФ, РБ, РК
подписан Договор о Евразийском
экономическом союзе

**Договор о ЕАЭС вступил в силу
01.01.2015**

**В основе Договора о ЕАЭС более 20
Соглашений, подписанных в 2010 г.**

**К Договору о ЕАЭС присоединились
Республика Армения, Киргизия**

Договор о Евразийском экономическом союзе



СТРУКТУРА ДОГОВОРА О ЕЭС

Часть первая. Институциональная часть

- Раздел I. Общие положения (базовый понятийный аппарат)
- Раздел II. Основные принципы, задачи и полномочия союза
- Раздел III. Органы союза (компетенции и полномочия Комиссии)
- Раздел IV. Бюджет союза

Часть вторая. Таможенный союз

- Раздел V. Информационное взаимодействие и статистика
- Раздел VI. Функционирование таможенного союза
- Раздел VII. Регулирование обращения лекарственных средств и медицинских изделий
- Раздел VIII. Таможенное регулирование в союзе
- Раздел IX. Внешнеторговая политика
- Раздел X. Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры
- Раздел XII. Защита прав потребителей

Часть третья. Единое экономическое пространство

- Раздел XIII. Макроэкономическая политика
- Раздел XIV. Валютная политика
- Раздел XV. Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиции
- Раздел XVI. Регулирование финансовых рынков
- Раздел XVII. Налоги и налогообложение
- Раздел XVIII. Общие принципы и правила конкуренции**
- Раздел XIX. Естественные монополии**
- Раздел XX. Энергетика
- Раздел XXI. Транспорт**
- Раздел XXII. Закупки для государственных и муниципальных нужд
- Раздел XXIII. Интеллектуальная собственность
- Раздел XXIV. Промышленность
- Раздел XXV. Агропромышленный комплекс
- Раздел XXVI. Трудовая миграция

Часть четвертая. Переходные и заключительные положения

Раздел XVIII Договора о ЕЭС

«Общие принципы и правила конкуренции»

Статья 74 . Общие положения

1. Предметом настоящего раздела является установление общих принципов и правил конкуренции, обеспечивающих выявление и пресечение антиконкурентных действий на территории Сторон и действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон.

2. Положения настоящего раздела распространяется на отношения, связанные с реализацией конкурентной политики на территории государств-членов, и на отношения с участием хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию **на трансграничных рынках на территории двух и более государств-членов**. Критерии отнесения рынка к трансграничному в целях определения компетенции Комиссии устанавливается решением Высшего совета.

Статья 75. Общие принципы конкуренции

Статья 76. Общие правила конкуренции (запрет на злоупотребление доминирующим положением; на недобросовестную конкуренцию; на соглашения)

Статья 77. Государственное ценовое регулирование

Приложение № 19 к Договору о ЕЭС – Протокол об общих принципах и правилах конкуренции

I. Общие положения (понятийный аппарат)

II. Допустимость соглашений и изъятий

III. Контроль за соблюдением общих правил конкуренции

IV. Штрафные санкции за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, налагаемые Комиссией

V. Взаимодействие уполномоченных органов государств-членов

VI. Взаимодействие Комиссии и уполномоченных органов государств-членов при осуществлении контроля за соблюдением общих правил конкуренции

VII. Введение государственного регулирования на товары и услуги на территориях государств-членов

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**Национальный
уровень
(антимонопольные
органы)**

Статья 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта :

- 1) доля которого на рынке определенного товара превышает 50 %;
- 2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем 50 %, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Доминирующим признается положение каждого хозяйствующего субъекта из нескольких хозяйствующих субъектов, применительно к которому выполняются в совокупности следующие условия:

- 1) совокупная доля не более чем 3-х хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает 50 %, или совокупная доля не более чем 5-ти хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает 70 % (настоящее положение не применяется, если доля хотя бы одного из указанных хозяйствующих субъектов менее чем 8 %);
- 2) в течение длительного периода относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен;
- 3) реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром, рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц.

Трансграничность

Критерии отнесения рынка к трансграничному

(Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2012 № 29):

Трансграничный рынок - географические границы товарного рынка охватывают территории двух и более Сторон (Белоруссия, Казахстан, Россия)

И

-доля реализации или закупки, хозяйствующего субъекта доминирующего на трансграничном рынке, чьи действия приводят к нарушению установленного запрета, от общего объема товара, обращающегося на территории каждой из Сторон, затронутых нарушением составляет **не менее 35 %**;

-нарушение запрета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничном товарном рынке либо ущемлению интересов других лиц на территории двух и более Сторон;

ИЛИ

-**совокупная доля реализации или закупки нескольких хозяйствующих субъектов, каждый из которых занимает доминирующего на трансграничном рынке, чьи действия приводят к нарушению установленного запрета, от общего объема товара, обращающегося на территории каждой из Сторон, затронутых нарушением, составляет для не более чем 3-х хозяйствующих субъектов - не менее 50 %, для 4-х хозяйствующих субъектов – не менее 70 % (при этом доля каждого не менее 15 %)**;

-в течение длительного периода времени относительные размеры долей неизменны или подвержены малозначительным изменениям, доступ новых конкурентов на рынок затруднен;

- реализуемый или приобретаемый товар не может быть заменен другим товаром, рост цены товара не обуславливает соответствующему такому росту снижение спроса на этот товар, информация об условиях реализации или потребления товара доступна неопределенному кругу лиц;

- нарушение запрета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничном товарном рынке либо ущемлению интересов других лиц на территории двух и более Сторон

Наднациональный
уровень
**Евразийская
экономическая
комиссия**
(рассмотрение
заявлений, касающихся
злоупотреблений
доминирующим
положением на
трансграничном
товарном рынке)

Формирование нормативно-правовой базы Единого экономического пространства

Правила доступа к услугам инфраструктуры в рамках Единого экономического пространства, включающие единые принципы определения приоритетности предоставления доступа к услугам инфраструктуры, существенные условия договора на оказание услуг инфраструктуры, иные положения, необходимые для обеспечения доступа перевозчиков государств Сторон к услугам инфраструктуры (Приложение 1 приложения 2 Приложения 24 Договор о ЕАЭС).

Правила оказания услуг инфраструктуры, включающие перечень таких услуг, единые принципы диспетчеризации и распределения пропускной способности инфраструктуры, регулирующие вопросы лицензирования, а также включающие иные положения (Приложение 2 приложения 2 Приложения 24 Договор о ЕАЭС).

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



emc.fas.gov.ru



FAS-book



@rus_fas & @fas_rf (eng)



fasovka



anticartel.ru



international@fas.gov.ru